



ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๑๔๓/๑

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจกบ ๘๑๐๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๗๘๑
ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้มีหนังสือแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในคดีระหว่าง นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ กับพวกรวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับกรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ ผู้ถูกฟ้องคดี ในเรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครหรือระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟฟ้าระบบรางที่มีตัวชานชาลาสถานีและรางสูงจากพื้นดินประมาณ ๓ - ๗ เมตร โดยมิได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือจากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่งและจัดทำอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งสิ้น ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่คำพิพากษา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งเป็นการกระตุ้นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นความสำคัญในการสนับสนุนมาตรการผลักดันการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการและทุกคน ในสังคมเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ตามบทบาทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตามมติคณะรัฐมนตรี เห็นควรแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

กรม๐๓

(นายณรงค์ คุ้มชัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร/โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๙๙ , ๐ ๗๕๖๒ ๒๔๓๗

๓



| |
|---------------------------|
| ศาลากลางจังหวัดกระบี่ |
|กรม..... ๐๖๕๑๓ |
| วันที่..... ๒๑ เม.ย. ๒๕๕๘ |
| เวลา..... |

ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๓๑๘๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สำนักงเนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
เลขที่..... ๑๖๖๘
วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๕๘
เวลา.....
จำนวน ๑ ฉบับ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
ที่ พม ๐๗๐๒/ว ๑๓๗๑ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ด้วยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้มีหนังสือแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
ในคดีระหว่างนายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ กับพวกรวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับกรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ ผู้ถูกฟ้องคดี
ในเรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้
ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้าง
ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร
หรือระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟที่าระบบรางที่มีตัวชานชลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนน
ประมาณ ๓ - ๗ เมตร โดยมีได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง
๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือ
จากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่
ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่งและจัดทำอุปกรณ์
สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งสิ้น ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่
มีคำพิพากษา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตคนพิการในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งเป็นการกระตุ้นและส่งเสริม
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นความสำคัญในการสนับสนุนมาตรการผลักดันการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวก
ให้คนพิการและทุกคน ในสังคมเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ตามบทบาทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตามมติ
คณะรัฐมนตรี เห็นควรมีหนังสือถึงจังหวัดแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายในชัย เดชอมรวิทย์
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๕ /โทรสาร. ต่อ ๔๑๐๓



ที่ พม ๐๗๐๒ /ว ๑๓๗๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ 31 ส.ค. 2558
เวลา.....

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
๒๕๕ อาคาร ๒๐ ปี กรมประชาสงเคราะห์
ถนนราชวิถี เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ม.คช.
3283
เลขรับ.....
วันที่ 31 ส.ค. 2558
เวลา.....

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาในคดีระหว่างนายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์กับพวก
รวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับ กรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ คน ผู้ถูกฟ้องคดี ในเรื่องคดีพิพาทที่เกี่ยวกับ
หน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่รัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่
ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้างระบบขนส่งมวลชน
กรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร หรือ
ระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟฟ้าระบบรางที่มีตัวชานชลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนน
ประมาณ ๕-๗ เมตร โดยไม่ได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้าง
เพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัย
การช่วยเหลือจากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้
ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์
ที่สถานีขนส่ง และจัดทำอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งหมด ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการ
ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ มีคำพิพากษา โดยใช้หลักกฎหมายว่าเมื่อกฎกระทรวงฉบับที่ ๔
(พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และระเบียบ
คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยมาตรฐานอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยตรง
แก่คนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ จึงไม่อาจใช้บังคับใช้กับสัญญาสัมปทาน
ดังกล่าวก็ตาม แต่เมื่อพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ไม่มีบทเฉพาะกาลกำหนด
ไม่ใช้บังคับกับอาคาร สถานี ยานพาหนะหรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
เมื่อกฎกระทรวงและระเบียบดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้วย่อมเป็นหน้าที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตาม
กฎหมายดังกล่าว โดยรายละเอียดของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๖๕๐/๒๕๕๗
สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.nep.go.th หัวข้อ "ข่าว พก."

ผลคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว ได้วางหลักการปฏิบัติราชการที่สำคัญ
ต่อการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงานของรัฐ โดยคำฟ้องที่เกี่ยวกับ
การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้นั้น แม้จะเลยกำหนดเก้าสิบวัน
ตามกฎหมายที่จะสามารถฟ้องคดีได้ศาลก็รับคดีไว้พิจารณาได้เพราะเป็นการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ
และเมื่อพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (ปัจจุบันคือพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐) ไม่ได้มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ ไม่ใช้บังคับกับอาคารสถานที่ ยานพาหนะ

สสส.
เลขรับ..... 92b
วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘
เวลา.....

/ หรือ ...

หรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (กฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒)) เป็นผลให้เจ้าของอาคารสาธารณะที่เปิดให้ประชาชนเข้าไปได้ ได้แก่ อาคารของสถานสงเคราะห์คนพิการ หรือคนชรา สถานศึกษาสำหรับคนพิการ โรงพยาบาล โรงแรม หอประชุม สถานศึกษา สถานิชนสงฆวัด และอาคารในลักษณะอื่นใดตามที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารกำหนดต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าทั้งอาคารเก่าและอาคารใหม่ต้องจัดสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งสี่ด้านที่ผู้ใช้เป็น อาคารสาธารณะนั้นอยู่ โดยปรับปรุงให้เป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับในขณะนั้นกำหนด (เดิมจะพิจารณา ตามกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒) และจะอ้างว่า เป็นอาคารเก่าสร้างมานานแล้วไม่ได้เพราะกฎหมายมีสภาพบังคับทุกอาคารแล้ว

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำพิพากษาของ ศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวสามารถใช้เป็นแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงาน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางไพรวรรณ พลวัน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

กองกองทุนและส่งเสริมความเสมอภาคคนพิการ

กลุ่มส่งเสริมความเสมอภาคและงานคดี

โทรศัพท์ ๐๘ ๖๙๗๐ ๓๕๙๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๘๙๙

เจ้าหน้าที่ นายทานุ กาญจนพานิช